

PALAVRAS DO DIRETOR

Este número da *Revista de Administração Pública* é dedicado ao tema, hoje tão discutido, do controle das empresas públicas.

Num contexto mais específico, o primeiro trabalho — Controle político das empresas estatais federais no Brasil — uma contribuição ao seu estudo — da Prof.^a Beatriz Wahrlich, é uma análise de como se processa, no Brasil, o controle político das empresas estatais federais que, nos últimos 15 anos, cresceram extraordinariamente em número e importância. Procurando examinar detalhadamente as demais formas de controle, tanto internas quanto externas, que incidem sobre essas empresas para chegar ao controle político, a autora chama a atenção para o fato de que a ausência de efetivo controle programático e de auditoria do desempenho não é decorrente da inexistência de atribuições bem definidas, nem de inadequada organização do Poder Executivo. Cada ministério dispõe de unidades incumbidas de exercer setorialmente poder normativo e coordenador e de variados instrumentos de controle, faltando-lhe, porém, condições para proceder à devida operacionalização das atribuições e mecanismos existentes. Reconhecendo formalmente essas deficiências, a Secretaria de Planejamento da Presidência da República (Seplan) instalou uma unidade interna centralizadora — Secretaria Central de Controle Interno —, transferindo para sua competência o sistema de administração financeira, contábil e de auditoria que cabia ao Ministério da Fazenda, como órgão central, e às inspetorias-gerais de finanças de cada ministério, setorialmente.

É importante ressaltar que a elaboração deste estudo foi anterior à criação desta Secretaria. Seu conteúdo não foi modificado por ser válido como contribuição ao sistema de controle que vigorava até então e por ter sido encaminhado ao Instituto Nacional de Ciências Administrativas, no início de dezembro de 1979, para ser apresentado pela autora no XVIII Congresso Internacional de Ciências Administrativas.

Os demais artigos são estudos elaborados por pesquisadores para servir de base para discussões no Seminário Inter-Regional sobre Sistemas de Controle de Empresas Públicas em Países em Desenvolvimento, realizado pelo International Center For Public Enterprises in Developing Countries — ICPE — órgão dedicado ao estudo dos problemas das empresas públicas, bem como à prestação de assistência aos países em desenvolvimento para estímulo a um melhor desempenho — em colaboração com a Divisão de

Administração Pública e Finanças, das Nações Unidas, de 9 e 13 de julho de 1979, em Ljubljana, Iugoslávia.

O seminário contou com a participação de altos funcionários governamentais, gerentes de empresas públicas, administradores de empresas e estudiosos de países em desenvolvimento e também com a presença de observadores do Banco Mundial, Fundo Monetário Internacional, Organização de Desenvolvimento Industrial das Nações Unidas e outras instituições, e teve por objetivo examinar cuidadosamente os pontos conceituais envolvidos no estabelecimento de sistemas de controle, considerar a questão da autonomia e da prestação de contas, trocar experiências reais relativas aos mecanismos de controle externo e interno, estudar a possibilidade de desenvolvimento de modelos adequados para adoção pelos países em desenvolvimento e recomendar ao ICPE ulteriores providências.

O Brasil fez-se representar pela Fundação Getúlio Vargas através do diretor desta escola, Prof. Paulo Roberto Motta, cujo trabalho aqui publicado é um relato descritivo e analítico dos métodos e processos de controle de empresas públicas atualmente empregados no Brasil.

Encerra este número o relatório final desse seminário mostrando a metodologia utilizada durante os trabalhos e as conclusões e recomendações feitas. Após intensas discussões, vários assuntos com que se defrontam as empresas públicas foram abordados, não se detendo apenas nos sistemas de controle. Importantes tópicos conceituais baseados em situações reais foram examinados, permitindo que o seminário adotasse uma visão pragmática e realista de assuntos fundamentais.