CADERNOS GESTÃO PÚBLICA E CIDADANIA

**UMA RELEITURA DOS PROGRAMAS SELECIONADOS NOS CICLOS
DE PREMIAÇÃO DE 1996 E 1997**

Humberto Marques Filho
André Luiz de Souza Felisberto

Volume 14

Dezembro de 1999

Autores

Humberto Marques Filho

Doutor em Administração de Empresas pela Universidade de Navarra - Espanha. Professor da Universidade Federal da Paraíba. Diretor Científico/Didático do Instituto de Ensino Superior de Pesquisa Lynaldo Cavalcanti.

André Luiz de Souza Felisberto

Mestre em Administração de Empresas pela Universidade Federal da Paraíba. Professor do Instituto de Ensino Superior da Paraíba – IESP.

ÍNDICE

1. Apresentação	5
2. A Realidade no Momento da Premiação	7
3. Metodologia Utilizada para Identificação das Alterações.....	14
4. Resultados Obtidos.....	15
5. A Realidade no Momento Atual.....	16

1. Apresentação

O Programa Gestão Pública e Cidadania, que nasceu da iniciativa conjunta da Escola de Administração de Empresas de São Paulo da Fundação Getúlio Vargas e da Fundação Ford, com o objetivo de identificar e disseminar políticas públicas inovadoras de governos subnacionais e de organizações próprias dos povos indígenas, ao longo dos dois primeiros ciclos anuais de premiação (1996 e 1997), contou com quase 1.000 inscrições vindas de praticamente todos os estados da federação, de centenas de municípios de todas as regiões do país e de entidades dos povos indígenas.

Essas inscrições indicavam projetos que se caracterizavam por mudanças substanciais com relação às práticas tradicionais de Gestão Pública, que envolviam as comunidades afetadas nas decisões de governo e que contemplavam mecanismos de autosustentabilidade.

Das quase 1.000 candidaturas, nesses dois primeiros ciclos de premiação foram selecionados 40 programas que por suas características de inovação, por suas possibilidades de incentivar a cidadania e por sua replicabilidade, se constituem instrumentos privilegiados de auxílio e recuperação da imagem do setor público.

Os programas selecionados no ciclo de premiação de 1996, foram:

- Reforma Agrária Municipalizada: Pólo de Produção Agroflorestal de Rio Branco.
- Projeto Conviver em Duque Bacelar.
- Universalização do Ensino em Icapuí.
- Programa de Geração de Emprego e Renda de Quixadá.
- Programa Saúde Global de Joáima.
- Projeto São Pedro de Vitória.
- Modelo de Gestão de Resíduos Sólidos de Belo Horizonte.
- Programa de Informação ao Consumidor de Juiz de Fora.
- Coleta de Sementes do Cerrado e Matas em Franca.
- Centrais de Abastecimento de Campinas.
- Meninas de Santos: Política de Assistência Social como Inclusão Social.
- Câmbio Verde - Curitiba: Um Programa Social de Coleta de Lixo.
- Projeto Cidade Constituinte - Porto Alegre: O Desafio de uma Nova Prática de Planejamento. A Experiência Pública Inovadora do Fundo de Desenvolvimento Agropecuário de Tupandi.
- A Experiência do Médico de Família em Londrina.
- O Programa Nutrir em Apucarana.

- Comissão Permanente de Investigação e Fiscalização das Condições de Trabalho.
- Programa Bolsa-Escola.
- Projeto Jaburu.
- A Casa Rosa Mulher: Uma Estrela na Escuridão.

Os programas selecionados no ciclo de premiação de 1997, foram:

- AutoDemarcação MAdijá: Uma Aula de Governo dos Povos Indígenas.
- Criança Fora da Rua, Dentro da Escola.
- Programa Procon Mirim.
- Programa de Verticalização da Pequena Produção Agrícola.
- Centro de Referência e Atendimento do Idoso.
- Projeto Auto-Estima das Crianças Negras.
- Ação Integrada nos Bolsões de Pobreza Urbanos.
- Programa Abastecer e Comboio do Trabalhador.
- Programa Miguilim.
- Projeto de Interiorização da Fundação Carlos Gomes.
- Programa de Agentes Comunitários de Saúde.
- Programa Terra Solidária.
- Universidade do Professor.
- Projeto Vilas Rurais.
- O Programa Mãe-Canguru do Instituto Materno-Infantil de Pernambuco.
- Crédito Comunitário: A Experiência da PORTOSOL.
- Mutirão de Reflorestamento.
- Programa Médico de Família de Niterói.
- Consórcio Intermunicipal de Recuperação da Bacia Hidrográfica do Ribeirão Lajeado.
- Programa de Produção Associada com Garantia de Renda Mínima.

Transcorridos três anos da premiação de 1996 e dois anos da premiação de 1997, parecia importante voltar aos programas selecionados com a preocupação de verificar a situação em que os mesmos se encontram, principalmente quando um fato marcante como a ocorrência de eleições estaduais e municipais, o que, no Brasil, quase sempre leva à quebra da continuidade da ação administrativa.

Pretendeu-se avaliar não só o comportamento dos 40 programas mas, igualmente, o impacto da premiação que lhes foi atribuída e os reflexos de um possível redirecionamento político-ideológico consequência dos resultados eleitorais.

2. A Realidade no Momento da Premiação

Pólo de Produção Agroflorestal de Rio Branco

Assentamento de 200 famílias, numa área de 210 há ao custo de R\$ 7.735,00 por família, totalizando recursos da ordem de R\$ 410.000,00 totalmente supridos pela Prefeitura Municipal.

Conviver em Duque Bacelar

Ocupação de 200 idosos na transmissão de conhecimentos do trabalho artesanal aos jovens do município visando a integração em atividades produtivas, a preservação da cultura popular e a geração de renda.

Universalização do Ensino em Icapuí

Garantia da permanência das crianças numa escola de qualidade e erradicação do analfabetismo no município. Atende a um contingente de 4.256 crianças com um custo total de R\$ 967.000,00 totalmente coberto pela Prefeitura Municipal.

Geração de Emprego e Renda em Quixadá

Criação de condições de desenvolvimento de 196 pequenos negócios, através de cooperativas e associações, com capacitação de mão-de-obra e concessão de crédito, com movimentação de recursos da ordem de R\$ 245.921,26 aportados pelo município, pelo Estado e pelo Banco no Nordeste.

Saúde Global de Joáima

Dotação de um conjunto de serviços essenciais à zona rural abrangendo ações preventivas de saúde, diagnósticos, cuidados estéticos, produção de alimentos, ações educativas e detecção de problemas de aprendizagem, que beneficiam 9.490 pessoas.

São Pedro de Vitória

Implantação de uma administração municipal participativa que contemple políticas sociais integradas e que visam prioritariamente preservação ambiental, fixação de critérios para ocupação do solo, instalação de uma usina de lixo, programas de geração de emprego e renda, com mobilização de recursos da ordem de R\$ 4.633.098,20 beneficiando uma população de 258.777 habitantes.

Gestão de Resíduos Sólidos de Belo Horizonte.

Desenvolvimento de uma política pública de enfrentamento do manejo do lixo em articulação com a iniciativa privada e com a sociedade civil, atendendo a 95% da população de 2.100.000 habitantes.

Informação ao Consumidor de Juiz de Fora

Criar condições para que a população do município disponha dos instrumentos necessários ao pleno exercício dos direitos como cidadãos e consumidores. O programa mobiliza recursos da ordem de R\$ 42.513,00.

Coleta de Sementes do Cerrado e Matas em Franca

Recuperar 60 ha de matas ciliares através da coleta de sementes de árvores nativas para a preservação e melhoria do banco genético regional e proteção ao cerrado e da distribuição de 500.000 mudas a um custo anual da ordem de R\$ 400.000,00.

Centrais de Abastecimento de Campinas

Criar um conjunto de instrumentos de intervenção no setor de abastecimento, fortalecendo o varejista, interferindo na produção agrícola e atraindo novos negócios ao município. A ação do programa permitiu a comercialização de 514.472 toneladas de alimentos, bem como o funcionamento de projetos sociais voltados para a população de baixa renda e o surgimento de novos negócios, com recursos da ordem de R\$ 12.000.000,00.

Meninas de Santos

Atender 280 adolescentes do sexo feminino, vítimas de exploração sexual ou que estão em risco de prostituição através do desenvolvimento ou recuperação da auto-estima e da profissionalização.

Câmbio Verde - Curitiba

Solucionar o problema da limpeza da cidade através da coleta seletiva do lixo em troca do fornecimento de alimento e que permite viabilizar o escoamento da produção de hortifrutigranjeiros de pequenos e médios produtores com uma mobilização de recursos da ordem de R\$ 768.000,00.

Cidade Constituinte - Porto Alegre

Promoção da democratização das relações entre governo e sociedade de modo que sejam facilitadas as condições para a redistribuição da renda na cidade, a priorização das políticas em favor dos marginalizados e excluídos e a apropriação da cidade por seus moradores e usuários. As decisões e ações de governo são discutidos nos Congressos da Cidade que reúnem, em média, 2.500 integrantes.

Fundo de Desenvolvimento Agropecuário de Tupandi

Rompimento das situações de marasmo local e das dificuldades institucionais, como condição necessária à promoção da produção e à melhoria da qualidade de vida, através do estímulo à adoção de novas tecnologias, do redimensionamento da escala produtiva e da formação de condomínios empresariais. Engloba cerca de 500 pequenas propriedades rurais e mobiliza recursos da ordem de R\$ 401.232,00.

Médico de Família em Londrina

Atendimento médico a 20.000 indivíduos da comunidade a um custo médio per capita da ordem de US\$ 90.

Programa Nutrir em Apucarana

Combate à desnutrição infantil e às doenças em geral, possibilitando à população pauperizada do município o acesso gratuito a uma alimentação de alto valor nutritivo, produzido pela própria comunidade, através de mutirão. São produzidos o nutripão, o leite de soja e uma série de fitoterápicos, a um custo anual de R\$ 100.000,00.

Comissão Permanente de Investigação e Fiscalização das Condições de Trabalho

Combate às práticas de escravidão, de adoção de trabalho infantil e exploração de trabalhadores indígenas, nas carvoarias e usinas de álcool e açúcar em Mato Grosso do Sul. O programa atende 30.000 trabalhadores e suas famílias a um custo anual da ordem de R\$15. 500,00.

Programa Bolsa-Escola

Estabelecimento de condições de manutenção dos filhos, entre 7 e 14 anos, na escola para as famílias cujas rendas não atinjam o valor da cesta básica, no Distrito Federal. O programa atende a 14.786 famílias com 28.672 alunos matriculados em escolas pertencentes a sete regiões administrativas. Para o exercício de 1996 foram destinados recursos da ordem de R\$ 21.400.000,00.

Projeto Jaburu

Auto-Regulação da caça na reserva xavante do Rio das Mortes, através da análise e manejo da fauna, da educação ambiental e do aproveitamento de frutas nativas do cerrado.

Casa Rosa Mulher

Atendimento a adolescentes e mulheres que vivem em situação de violência e risco social, nos planos jurídico, social, psicológico, de saúde e arte-educação. A preocupação básica é o resgate da valorização da mulher e sua auto-estima, rompendo o ciclo de violência e reconstituindo sua identidade.

Auto-Demarcação Madijá

Demarcação de áreas indígenas e mobilização para a necessária homologação. Instalação de uma rede de rádio que permita agilizar e ampliar os contatos entre as diversas comunidades da região bem como a celebração de convênio visando a melhoria de vários aspectos relacionados à qualidade de vida dos povos indígenas.

Criança Fora da Rua, Dentro da Escola

Parceria entre o setor público, a sociedade civil e as classes empresariais com o objetivo de retirar as crianças da rua reconduzindo-as às famílias e à escola e garantir às famílias uma

complementação de renda no valor de 30% do salário mínimo e uma bolsa aprendizagem que pode situar-se entre 50% e 100% do salário mínimo, em função do número de filhos. São beneficiadas 4.062 crianças o que corresponde a 66% do total do contingente que vive nas ruas de Fortaleza. São mobilizados recursos da ordem de R\$ 1.301.836,59.

Procon-Mirim

Procura esclarecer dúvidas sobre os direitos nas relações de consumo e sobre o Código de Defesa do Consumidor, entre a população infanto-juvenil. Desenvolve, também, um programa de educação para o consumo em todas as escolas públicas de primeiro grau do DF.

Verticalização da pequena Produção Agrícola

Destinado às famílias da área rural com renda per capita abaixo de meio salário mínimo, o programa objetiva a geração de emprego no campo e a inserção do pequeno produtor agrícola no processo produtivo, através da criação de 70 pequenas agroindústrias que recebem financiamento de R\$ 5.000,00 para pagamento num prazo de 4 a 6 anos. O programa mobiliza recursos da ordem de R\$ 380.000,00.

Centro de Referência de Atendimento ao Idoso

Enfrentamento da problemática do idoso através da preparação do sistema de saúde pública para o atendimento especializado, atuando diretamente sobre os usuários encaminhados pelas unidades de saúde, criando condições de irradiar técnicas para capacitação de profissionais destinados ao atendimento do público-alvo. O programa atende 2.000 idosos e tem um custo estimado da ordem de R\$ 600.000,00.

Auto-Estima das Crianças Negras

Objetiva fomentar a identidade cultural e a auto-estima das crianças negras de 0 a 6 anos nos municípios de Castelo e São Cristóvão, no Maranhão. Atende, inicialmente, 128 crianças a um custo da ordem de R\$ 58.625,82.

Ação integrada nos Bolsões de Pobreza Urbanos

Atuação junto aos bolsões de pobreza de Ipatinga, Minas Gerais, visando a solução do problema de moradia, cujo déficit estimado é de 3.000 moradias. Após a ocupação das

residências construídas, processam-se novas ações voltadas para a regularização fundiária, o controle do uso e ocupação do solo, a implantação de creches comunitárias, a criação de cursos profissionalizantes e a promoção e proteção da saúde.

Programa Abastecer e Comboio do Trabalhador

Visa o desenvolvimento de uma política de segurança alimentar sustentada por três grandes eixos: apoio à produção e à comercialização direta de alimento, distribuição de alimentos para comercialização visando a regulação do mercado e a interferência nos preços e defesa do consumo alimentar via promoção e suplementação alimentar. O programa atende 86.410 famílias.

Programa Miguilim

Desenvolve ações voltadas para o resgate de crianças e adolescentes de rua e sua reinserção na família. São mais de 1.000 crianças e adolescentes retirados das ruas a um custo aproximado da ordem de R\$ 531.492,00.

Projeto de Interiorização da Fundação Carlos Gomes

Visa resgatar e manter a tradição das bandas de música do interior do Pará.

Agentes Comunitários de Saúde

Apoio à população rural de baixíssimo nível de renda, no município de Alcantil, na Paraíba. O programa tem como objetivo maior a criação de novos hábitos no trato da saúde e da alimentação, procurando prevenir doenças e principalmente acabar com a desnutrição em crianças. O programa atende a uma população de 6.000 habitantes a um custo, per capita, de R\$ 33,20.

Programa Terra Solidária

O programa coloca à disposição dos trabalhadores rurais volantes (bóia-frias) terra para cultivo através do arrendamento de glebas. São mobilizadas 77 famílias, o que representa 35% do contingente total dos bóia-frias do município.

Universidade do Professor

O programa objetiva a capacitação de profissionais da área de educação no Paraná apoiando-se no desenvolvimento da competência dos professores, na participação da comunidade nas decisões relativas à gestão educacional e na permanência do aluno na escola. O programa envolve 30.218 educadores e o custo total é da ordem de R\$ 12.502.478,00.

Projeto Vilas Rurais

O projeto é uma tentativa de solução para a grave questão social de expulsão dos trabalhadores rurais das fazendas e da conseqüente degradação das periferias urbanas dos grandes centros. Objetiva o assentamento de 20.000 famílias de trabalhadores bóiafrias em Vilas Rurais localizadas junto a distritos e estradas vicinais e que são dotadas de escolas, equipamentos de saúde e estrutura de comercialização de bens e serviços.

Programa Mãe-Ganguru

Destina-se ao atendimento do recém-nascido prematuro em companhia da mãe, substituindo o calor mecânico da incubadora e reduzindo seu isolamento nas unidades neonatais. O programa atende a todos os prematuros nascidos no Instituto Materno-Infantil de Pernambuco (980 ao ano, em média) a um custo anual da ordem de R\$ 70.000,00.

Crédito Comunitário Portosol

O programa visa a concessão de crédito para pequenos e médios empreendedores para que possam manter suas atividades e seus negócios. O programa atende a mais de 2.000 pequenos empresários e o volume anual de recursos mobilizados atingiu o patamar dos R\$5.847.970,89.

Mutirão de Reflorestamento

Objetiva a restauração da cobertura vegetal das encostas situadas à montante de comunidades de baixa renda, através da distribuição de mudas de essências florestais e do plantio através das associações comunitárias. O projeto recuperou 540 ha com o plantio de 1.100.000 mudas a um custo de R\$ 3.500.000,00.

Médico de Família de Niterói

O objetivo básico é a mudança do modelo de atenção vigente e a prestação de assistência integral à saúde da população. O custo total é da ordem de R\$ 5.576.100,00 para um atendimento a 46.000 indivíduos.

Consórcio Intermunicipal da Bacia Hidrográfica do Ribeirão Lajeado

Busca solucionar os problemas de erosão e assoreamento na rede hidrográfica e suas conseqüências, como o comprometimento da qualidade do solo, da produção agrícola e da atividade pecuária. O programa beneficia 84 pequenos proprietários tendo recuperado uma área de 2.230 ha a um custo de R\$ 50.000,00.

Produção Associada com Garantia de Renda Mínima

Objetiva a superação do estado de carência e dependência crônica das famílias em situação de pobreza extrema do município de Jundiaí, em São Paulo, através da concessão de uma renda mínima e da aprendizagem de uma atividade ao longo de um período de um ano, tempo estimado para a habilitação que permita uma relativa autonomia econômica. O programa atende 300 famílias.

3. Metodologia Utilizada para Identificação das Alterações

Como ficou explicitado de início, o objetivo do estudo era identificar o que havia ocorrido com os 40 programas selecionados nos ciclos de premiação de 1996 e 1997.

Basicamente, pretendia-se saber se os programas permaneciam em funcionamento ou se, por alguma razão, haviam sido desativados.

Procurava-se, igualmente, saber se aqueles que continuavam funcionando haviam experimentado algum tipo de incremento ou de retração de suas atividades, através dos volumes de beneficiários e de recursos financeiros mobilizados.

Outros aspectos importantes que estimularam o estudo resultaram da conveniência de identificar até que ponto a sucessão política proveniente das eleições municipais ou estaduais e o fato de haverem sido selecionados, afetaram a normalidade do dia-a-dia desses projetos.

Por último, tentou-se descobrir se o êxito dessas experiências havia estimulado a adoção de programas semelhantes por parte de outras localidades.

Para o cumprimento de tais propósitos foi encaminhado, a todos os 40 programas, um questionário onde 11 perguntas eram formuladas e cujas respostas permitiriam clarificar aquilo que se pretendia identificar.

Tais questionários foram encaminhados por correio e em alguns casos, um contato telefônico foi acionado.

4. Resultados Obtidos

Ao longo de quatro meses, a partir do envio dos questionários, as respostas foram sendo recebidas por correio tradicional, em alguns casos ou por correio eletrônico, em outros.

Foram recebidas 12 respostas de programas selecionados no ciclo de premiação de 1996 e 10 respostas de programas selecionados no ciclo de premiação de 1997, o que corresponde a uma taxa de retorno da ordem de 60% no primeiro caso e de 50% no segundo.

As respostas fornecidas estão relacionadas nos Quadro 1 e Quadro 2 de forma a assegurar a não identificação dos respondentes.

Assim a ordem em que elas aparecem não corresponde à utilizada na elencagem dos programas.

QUADRO 1

Projetos Classificados na Premiação de 1996

PROJETOS	AINDA FUNCIONA		HOUE ALTERAÇÃO NO NO. DE BENEFICIÁRIOS			HOUE ALTERAÇÃO NO VOLUME DE RECURSOS			HA NOVA FONTE DE RECURSOS		HOUE ALTERAÇÃO P/ MUDANÇA DE GOVERNO		A IDÉIA FOI ADOTADA EM OUTRO LOCAL		A PREMIAÇÃO AFETOU O DESENVOLVIMENTO DO PROJETO		
	SIM	NÃO	NÃO	SIM P/+	SIM P/-	NÃO	SIM P/+	SIM P -	SIM	NÃO	SIM	NÃO	SIM	NÃO	NÃO	SIM P/+	SIM -p/-
	X			X			X			X		X	X			X	
	X			X			X			X		X		X		X	
	X			X			X			X		X		X		X	
	X		X				X			X		X		X		X	
	X			X			X		X			X		X		X	
	X			X			X			X		X		X		X	
	X			X			X			X		X		X		X	
	X		X				X			X		X	X			X	
	X		X				X			X		X		X		X	
	X		X				X		X			X		X		X	
	X			X			X		X			X	X			X	
	X			X			X		X			X		X		X	
VALORES ABSOLUTOS	12		4	8			12		3	9		12	3	9		12	
VALORES RELAT NOS (%)	100		33	67			100		25	75		100	25	75		100	

Fonte: Pesquisa de Campo

Quanto ao aspecto da replicabilidade, em apenas 3 casos, 25% dos programas do ciclo de 1996, tem-se conhecimento de que a idéia foi concretizada em outra localidade.

Finalmente, todos admitem que a premiação afetou positivamente seus programas.

Com relação a este aspecto relacionamos alguns dos depoimentos recebidos:

“O impacto atuou de forma positiva, no sentido de promover, em relação ao programa de atendimento uma maior estabilidade, a nível de planejamento e direcionamento do trabalho já desenvolvido, estimulando uma divulgação mais efetiva do mesmo, e possibilitando também, a realização de um dos objetivos do programa, que tinha como intuito, a ampliação do Projeto, através de uma sede própria. Sendo a mesma inaugurada, em 20 de outubro de 1997”,

“Quando são juntados esforços por uma ou mais pessoas com o objetivo pré-estabelecido, o qual sabia se de que somente com muito trabalho e dedicação seria alcançado, é sempre salutar e estimulante receber o reconhecimento de pessoas alheia ao programa. Pois com essa avaliação positiva, que temos a certeza que obteremos desta tão grande e inquestionável fundação, o nosso empenho se dobrara se as dificuldades serão vendias.”

“Para o público externo, a premiação por entidades tão respeitadas representa uma chancela ao trabalho desenvolvido. Para os técnicos e agentes dos programas, a premiação foi sem dúvida, um grande estímulo. Em alguma medida ela representa também uma garantia contra o desvirtuamento dos programas.”

“O impacto foi muito grande, tendo sido divulgado amplamente pela imprensa e TV. A Comissão passou a ser tratada com mais seriedade e suas opiniões passaram a ter peso”