

# Diretrizes para Políticas Públicas e Práticas Empresariais na Instalação e Operação de Grandes Empreendimentos em Territórios na Amazônia

Oficina de engajamento e nivelamento

Altamira, 17 e 18 de maio de 2016



# Agenda

## DIA 17

**14h** Boas vindas

**14h30** Contexto e objetivos da iniciativa

**16h** Agendas de Desenvolvimento Territorial

**18h** Encerramento

## Dia 18

**9h** Capacidades institucionais e articulação com políticas públicas

**12h** Almoço

**14h** Ordenamento territorial e biodiversidade

**17h** Encerramento

# Objetivo

FORMULAÇÃO DE DIRETRIZES PARA POLÍTICAS PÚBLICAS E PRÁTICAS EMPRESARIAIS EM TERRITÓRIOS NO CONTEXTO DA INSTALAÇÃO E OPERAÇÃO DE GRANDES EMPREENDIMENTOS E/OU CADEIAS DE VALOR DE EMPRESAS NA AMAZÔNIA

# Trajetória – Estratégia 2016



# Recomendações por Tema



**GT1: Agendas de Desenvolvimento, monitoramento do desenvolvimento e governança territorial**



**GT2: Instrumentos de Financiamento para o desenvolvimento local**



**GT3: Capacidades Institucionais e Articulação das Políticas Públicas**



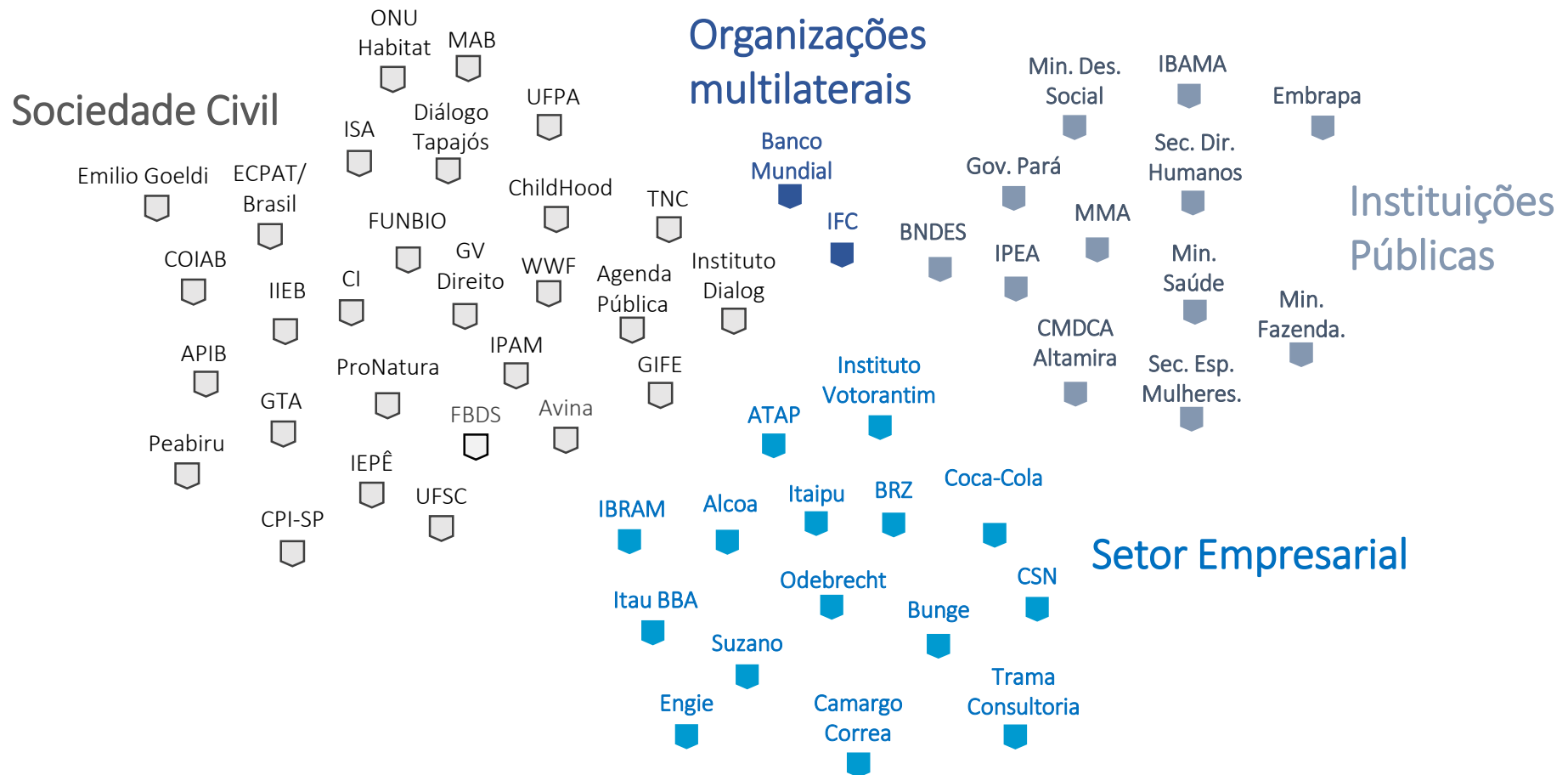
**GT4a: Grupos Vulnerabilizados e Direitos Humanos: Crianças, Adolescentes e Mulheres**

**GT4b: Grupos Vulnerabilizados e Direitos Humanos: Povos Indígenas, Comunidades Tradicionais e Quilombolas**



**GT5: Ordenamento Territorial e Biodiversidade + Supressão Vegetal**

# Articulação Institucional



# Disseminação

6 documentos referência

5 boletins informativos

60 instituições engajadas

Site do projeto

**FGV EAESP**  
CENTRO DE ESTUDOS  
EM SUSTENTABILIDADE

**DIRETRIZES PARA POLÍTICA DE INSTALAÇÃO E OPERAÇÃO**  
Documento  
TEMA 5 - ORDENAMENTO TERRITORIAL

Ane Alencar, Pa...

A Amazônia representa a última fronteira do Brasil. Cada vez mais cidades expandem facilitando o escoamento hidroelétrico ao longo dos grandes rios, muitos deles com investimentos da agronegócio ou de poucas ações que não dão respeito à realidade, o histórico de desenvolvimento de rodovias ou de saneamento ambiental que, ao contrário, recursos naturais nas regiões de desenvolvimento sustentável local empreendimentos em regiões de elevadas taxas de migração, que locais gerando desmatamento ilegal, evitar este processo, faz-se necessário organizar as frentes de migração ("buffer") suprindo as demandas identificando as áreas que devem recursos naturais. Um ordenamento especulativo, causada pela instalação de desmatamento e no ordenamento territorial ou a infraestrutura na Amazônia, as aprendizagens de quatro das planejamento na região nos últimos anos.

**FGV EAESP**  
CENTRO DE ESTUDOS  
EM SUSTENTABILIDADE

**IFC**  
International  
Finance Corporation  
WORLD BANK GROUP

PROJETO  
DIRETRIZES PARA POLÍTICAS PÚBLICAS E PRÁTICAS EMPRESARIAIS PARA  
INSTALAÇÃO E OPERAÇÃO DE GRANDES EMPREENDIMENTOS NA  
AMAZÔNIA

Documento Referência (Background Paper)  
TEMAS 1 e 2 - AGÊNCIAS DE DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E INSTRUMENTOS DE FINANCIAMENTO  
(Versão Não Pública)

Instituições Pontas Focais: GVces e IFC  
Livia Pagotto, Marcos Dal Fabbro e Laura Giller

**1. INTRODUÇÃO**

Este background paper, composto por dois temas centrais, (i) visa auxiliar o debate sobre a constituição de Agências de Desenvolvimento Territorial (ADT) no contexto de grandes empreendimentos na Amazônia brasileira, (ii) introduzir a temática de instrumentos de financiamento de ADTs e de fundos antecipatórios no contexto de grandes empreendimentos, (iii) discutir os atuais problemas e entraves em relação a esses temas, (iv) apresentar uma revisão preliminar de instrumentos e experiências já existentes, e (v) delinear um conjunto de recomendações e propostas iniciais, incluindo ações para a continuidade da iniciativa em 2016.

**2. DIAGNÓSTICO ATUAL**

A instalação de grandes empreendimentos em territórios da Amazônia tem despertado debates muito vigorosos sobre a capacidade de suporte desses ambientes, em primeiro lugar a ambiental e, em seguida, transformando iniciativas de investimentos em oportunidades, com desenvolvimento econômico, inclusão social e bem-estar das populações locais.

**FGV EAESP**  
CENTRO DE ESTUDOS  
EM SUSTENTABILIDADE

**IFC**  
International  
Finance Corporation  
WORLD BANK GROUP

**GRANDES OBRAS NA AMAZÔNIA: Aprendizagens e Diretrizes**

Boletim Informativo 1  
Outubro 2015

**FGV EAESP**  
CENTRO DE ESTUDOS  
EM SUSTENTABILIDADE

**IFC**  
International  
Finance Corporation  
WORLD BANK GROUP

**GRANDES OBRAS NA AMAZÔNIA - aprendizagens e diretrizes**

A partir do amplo diálogo, a iniciativa objetiva construir diretrizes para aprimorar as políticas públicas e as práticas empresariais em territórios que recebem grandes empreendimentos na Amazônia.

**21 de Março 2016**  
**Protesto contra hidrelétricas no Tapajós marca o ...**

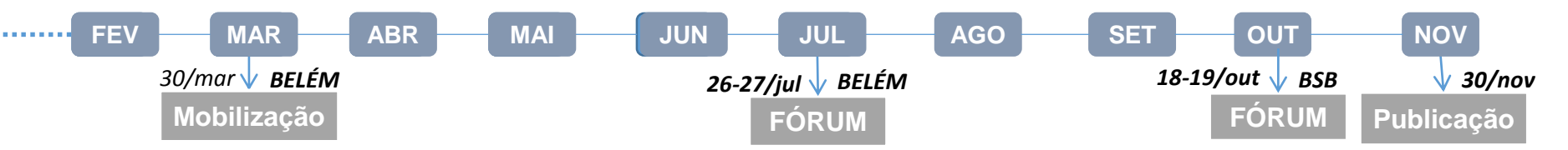
Com apoio do Greenpeace, lideranças do povo indígena Mundurucu vão a local sagrado para protestar contra a construção de usinas no rio Tapajós.

**17 de Março 2016**  
**Hidrelétricas causarão extinções, diz estudo**

Surto de construção de usinas planejadas na Amazônia vai eliminar habitats de espécies que não existem em nenhum outro lugar do planeta, alertam pesquisadores de EUA, Brasil e Reino Unido.

**FGV EAESP**  
CENTRO DE ESTUDOS  
EM SUSTENTABILIDADE

**IFC**  
International  
Finance Corporation  
WORLD BANK GROUP



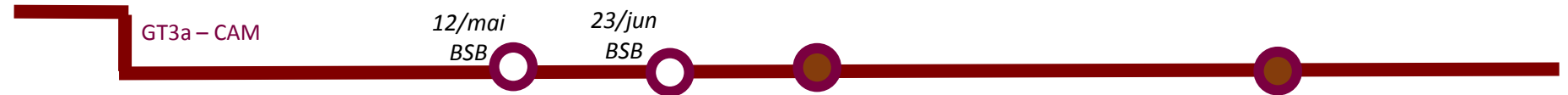
GT1 – Agenda de Desenvolvimento Territorial



GT2 – Instrumentos de Financiamento



GT3 – Grupos Vulneráveis



GT3b – Povos



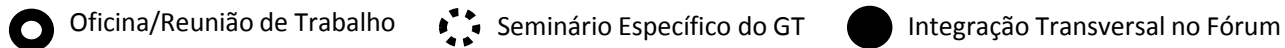
GT4 – Capacidades Institucionais



GT5a – Ordenamento Territorial e Biodiversidade



GT5b – Supressão Vegetal

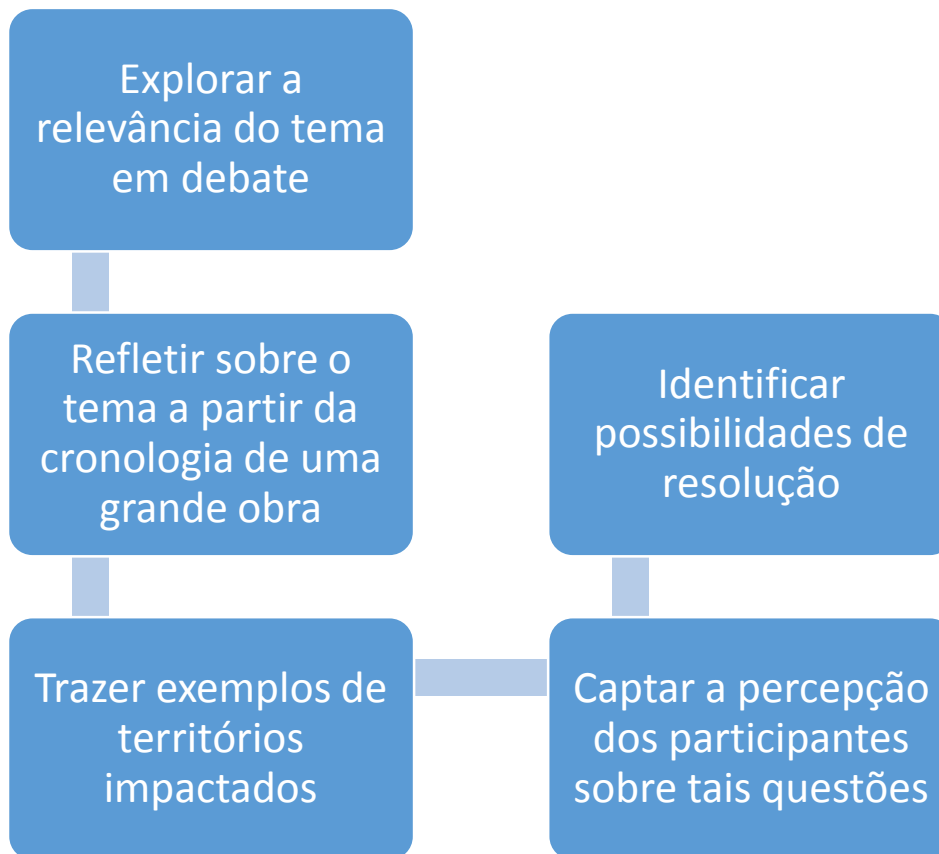




# Objetivo desta oficina

- Processo de mobilização e engajamento
- Coletar a percepção dos participantes
- Estimular o debate sobre lições aprendidas

# Oficina - proposta de trabalho



# capacidades institucionais

Por que este tema  
é importante?

*“O processo pelo qual os indivíduos, grupos, organizações e sociedades aumentam as suas capacidades para: (i) executar funções principais, resolver problemas, definir e alcançar os objetivos; (ii) entender e lidar com suas necessidades de desenvolvimento em um contexto amplo e de forma sustentável” OCDE*

- incremento de competências
- melhorias processuais
- fortalecimento organizacional
  - tangíveis e intangíveis

# capacidades institucionais

## Grandes Obras na Amazônia

ANTES

DURANTE

DEPOIS

Fortalecimento da gestão municipal

Acompanhamento e capacidade de resposta às transformações

Implementação do Plano de Articulação Institucional (PBA)

Fortalecimento das instituições locais?

Fortalecimento da FUNAI, IBAMA

Articulação com políticas públicas

Transparência, prestação de contas e controle social

Integração dos equipamentos de saúde ao SUS

Licenciamento ambiental

Gestão e aplicação de royalties

Planejamento

Definições sobre gestão do saneamento básico

Fórum de Acompanhamento Social, Comitês Indígenas, PDRSX

Plano de Ação para Controle da Malária

**O fortalecimento das capacidades institucionais dá conta de resolver essas questões? Quem promove? É o licenciamento?**

# capacidades institucionais

## Grandes Obras na Amazônia

ANTES

DURANTE

DEPOIS

Fortalecimento da gestão municipal

Acompanhamento e capacidade de resposta às transformações

Implementação do Plano de Articulação Institucional (PBA)

Fortalecimento das instituições locais?

Fortalecimento da FUNAI, IBAMA

Articulação com políticas públicas

Transparência, prestação de contas e controle social

Integração dos equipamentos de saúde ao SUS

Licenciamento ambiental

Gestão e aplicação de royalties

Planejamento

Definições sobre gestão do saneamento básico

2 Fórum de Acompanhamento Social, Comitês Indígenas, PDRSX

Plano de Ação para Controle da Malária

2

**Como constituir espaços efetivos de participação e controle social? Quem convoca e como funciona?**

# capacidades institucionais

## Grandes Obras na Amazônia

ANTES

DURANTE

DEPOIS

Fortalecimento da gestão municipal

Acompanhamento e capacidade de resposta às transformações

Implementação do Plano de Articulação Institucional (PBA)

Fortalecimento das instituições locais?

Fortalecimento da FUNAI, IBAMA

Articulação com políticas públicas

3

Transparência, prestação de contas e controle social

Integração dos equipamentos de saúde ao SUS

Licenciamento ambiental

Gestão e aplicação de royalties

Planejamento

Definições sobre gestão do saneamento básico

Fórum de Acompanhamento Social, Comitês Indígenas, PDRSX

Plano de Ação para Controle da Malária

3 Como preparar a sociedade para acompanhar ativamente as transformações do território?

# capacidades institucionais

## Grandes Obras na Amazônia

ANTES

DURANTE

DEPOIS

Fortalecimento da gestão municipal

Acompanhamento e capacidade de resposta às transformações

Implementação do Plano de Articulação Institucional (PBA)

Fortalecimento das instituições locais?

4

Fortalecimento da FUNAI, IBAMA

Articulação com políticas públicas

Transparência, prestação de contas e controle social

Integração dos equipamentos de saúde ao SUS

Licenciamento ambiental

Gestão e aplicação de royalties

Planejamento

Definições sobre gestão do saneamento básico

Fórum de Acompanhamento Social, Comitês Indígenas, PDRSX

Plano de Ação para Controle da Malária

4 Qual o resultado de todo esse processo?

# Agenda

## DIA 17

**14h** Boas vindas

**14h30** Contexto e objetivos da iniciativa

**16h** Agendas de Desenvolvimento Territorial

**18h** Encerramento

## Dia 18

**9h** Capacidades institucionais e articulação com políticas públicas

**12h** Almoço

**14h** Ordenamento territorial e biodiversidade

**17h** Encerramento





Agradecemos  
IFC e GVces

# agendas de desenvolvimento territorial

Relevância dos processos de planejamento no desenvolvimento sustentável e inclusivo (olhar territorial).

A agenda de desenvolvimento territorial ou plano de desenvolvimento requer o estabelecimento de prioridades, capacidade de fazer escolhas (pactos).

**Por que este tema é importante?**

Espaços de governança (arranjo institucional) proporcionados pela agenda são cruciais no contexto de grandes obras (tempos do empreendimento + articulações necessárias + monitoramento de investimentos visando efetividade).

Desenho e financiamento de ações completares ou que se somam aos investimentos em mitigação e compensação decorrentes do licenciamento ambiental.

# agenda de desenvolvimento territorial

## Grandes Obras na Amazônia

### ANTES

Debate sobre o modelo de desenvolvimento do território

Preparação do território

Diagnóstico realizado no âmbito do licenciamento ambiental: fragilidades e potencialidades do território

### DURANTE

Pico das alterações das dinâmicas socioeconômicas e ambientais

Pressão sobre serviços essenciais

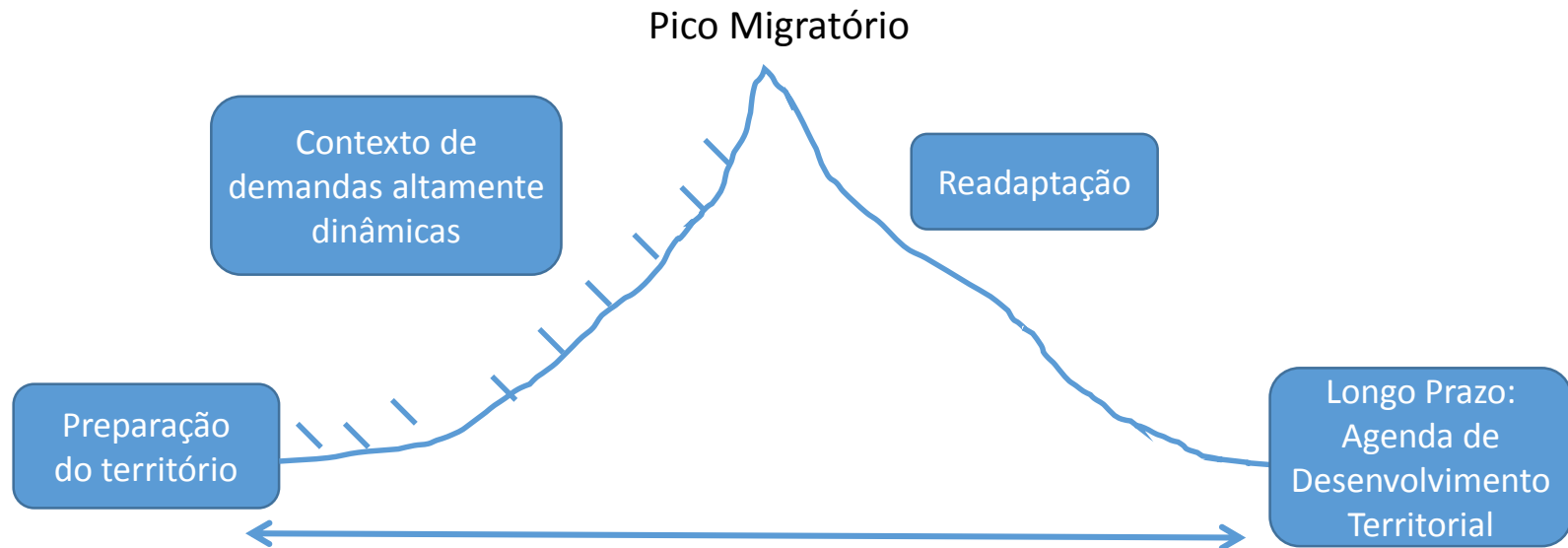
### DEPOIS

Decréscimo da demanda

Reconfiguração do território

**Financiamento e monitoramento das ações previstas na agenda de desenvolvimento territorial**

# agenda de desenvolvimento territorial



# agenda de desenvolvimento territorial

## Grandes Obras na Amazônia

### ANTES

Política Nacional de  
Desenvolvimento Regional  
(capacidade de planejamento)

Elaboração do Plano de  
Desenvolvimento Regional  
Sustentável do Xingu

Instalação do comitê gestor do  
PDRS

### DURANTE

Financiamento e implementação de projetos.  
Monitoramento das ações executadas. E a efetividade?  
Atualização da agenda?

### DEPOIS

**Investimentos decorrentes do empreendimento + agenda de desenvolvimento territorial**

# agendas de desenvolvimento territorial

COMO FAZER?

COMO APRIMORAR?

- 1 **Necessário atrelar o planejamento com licenciamento ambiental? Como?**
- 2 **Governança: como construir a agenda? Como atualizar? Quem executa suas ações?**
- 3 **Monitoramento: O PDRS está atendendo os objetivos definidos? As ações são efetivas? Como avaliar?**
- 4 **Financiamento do PDRS e governança da agenda - cabe tudo no mesmo espaço?**

# Encaminhamentos e Próximos Passos

- Relatório da oficina de Altamira com indicações sobre possíveis caminhos
- Seminário sobre fundos de financiamento no contexto de grandes obras – julho de 2016