

# Youth Responses to Cash Transfers: Evidence from Brazil

Cecilia Machado, FGV-EPGE and IZA  
V. Pinho Neto, University of Chicago  
Christiane Szerman, Princeton University

V Colóquio de Pesquisa Aplicada da FGV  
20 de agosto de 2019

## Programas de Assistência e Transferências Condicionais

- **Programas de Assistência e Proteção Social** (transferência condicionada de renda, renda mínima, *food stamps*, seguro desemprego, cotas): grande expansão em várias economias
  - pró: seguro essencial para população em vulnerabilidade
  - contra: dependência social e econômica
- Em particular, **programas de transferência condicionada**:
  - combinado com condicionalidades, aumenta eficácia
- Desenho e implementação são importantes: **targeting**
  - administração complexa e critérios manipuláveis
  - restrições orçamentárias e expansão do programa: quais grupos se beneficiam mais?

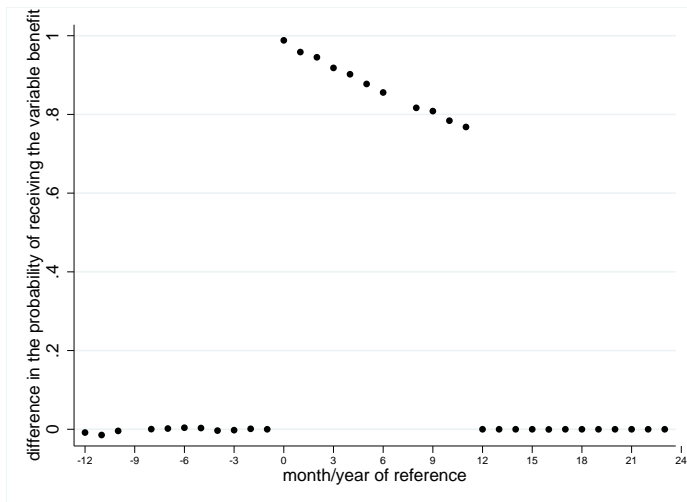
## Esta Pesquisa

- **Jovens em situação de pobreza:** evasão escolar, níveis educacionais baixos, perspectivas adversas no mercado de trabalho
  - transferências condicionais funcionam para eles?
- **Bolsa Família** no Brasil oferece contexto ideal de avaliação
  - descontinuidade na **regra de exclusão** do programa:
    - completar 18 anos após 31 de Dezembro qualifica o jovem para um ano adicional de transferência de renda
    - regra de exclusão não depende de outros critérios manipuláveis: recuperação de relação causa-efeito
  - Fenômeno mensurável: diversos **dados administrativos** disponíveis

## Fonte de Dados

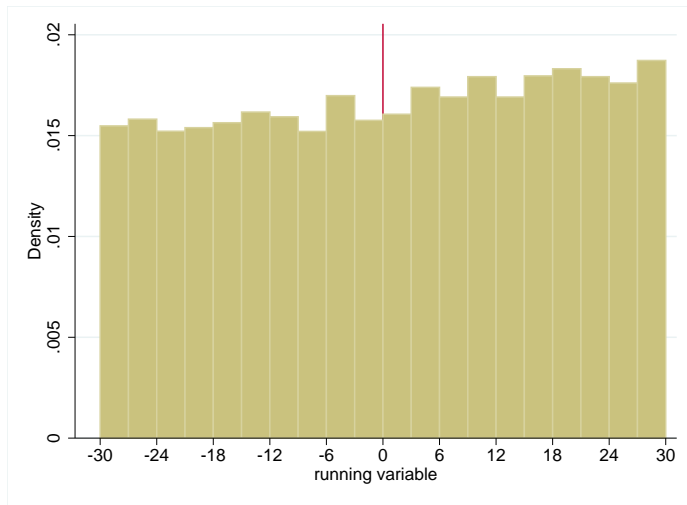
- **Cadastro Único** (2014)
  - registro administrativo da população alvo
  - informação detalhada dos indivíduos e suas família
- **Folha de Pagamento** do Programa Bolsa Família (2009–2015)
  - informação mensal: **todas** as transferências e **todos** os beneficiários
  - diferenciação entre os benefícios: *básico* vs. *variável*, *BVJ*
- **Censo Escolar** (2008–2014) e **Censo de Educação Superior** (2009–2014)
  - matrícula e série individualmente identificados em sala de sigilo do INEP (Brasília)
- **Mercado de Trabalho Formal**, RAIS (2009–2015)
  - registros de cada vínculo firma-trabalhador
  - emprego e salários

## Eligibilidade e Tratamento



Beneficiários que completam 18 anos após 31 de Dezembro são elegíveis para 1 ano de transferência e devem estar matriculados na escola

## Distribuição das Datas de Aniversário Normalizadas



## Resultados Encontrados

- Qual o impacto de uma ano adicional de transferência de renda aos jovens nas dimensões de educação, mercado de trabalho e dependência?
  - efeito positivo (e pequeno) em **matrícula**: importância da verificação das condicionalidades (Brollo et al., 2017)
  - **sem efeitos em nível educacional** ou dependência: em linha com a literatura (Barrera-Orsorio and Filmer, 2016)
  - redução de participação no mercado de trabalho durante o tratamento:
    - desincentivo ao trabalho quando jovem
    - mas **efeitos positivos aos 25 anos**
  - efeitos concentrados nos **meninos**
- Intervenções direcionadas aos jovens expandem capacidades não cognitivas e/ou geram efeitos incapacitantes no comportamento de risco, não capturado em medidas de educação formal.

## Inovação

### 1. Integração e Vinculação de Dados Administrativos

- pioneira na vinculação, por exemplo, do Bolsa com registros escolares em escala nacional
- avaliação de médio e longo prazo de intervenções

### 2. *Open and Fair Data Access*

- elaboração de protocolos de segurança para acesso a dados sensíveis
- avaliação e gestão de políticas públicas fora da esfera governamental

### 3. Contribuição Acadêmica

- Bolsa Família é um dos maiores programas de transferência do mundo
- rigor metodológico: relação de causa e efeito
- jovens em situação de vulnerabilidade: emprego e inserção produtiva