



Confederação Nacional da Indústria

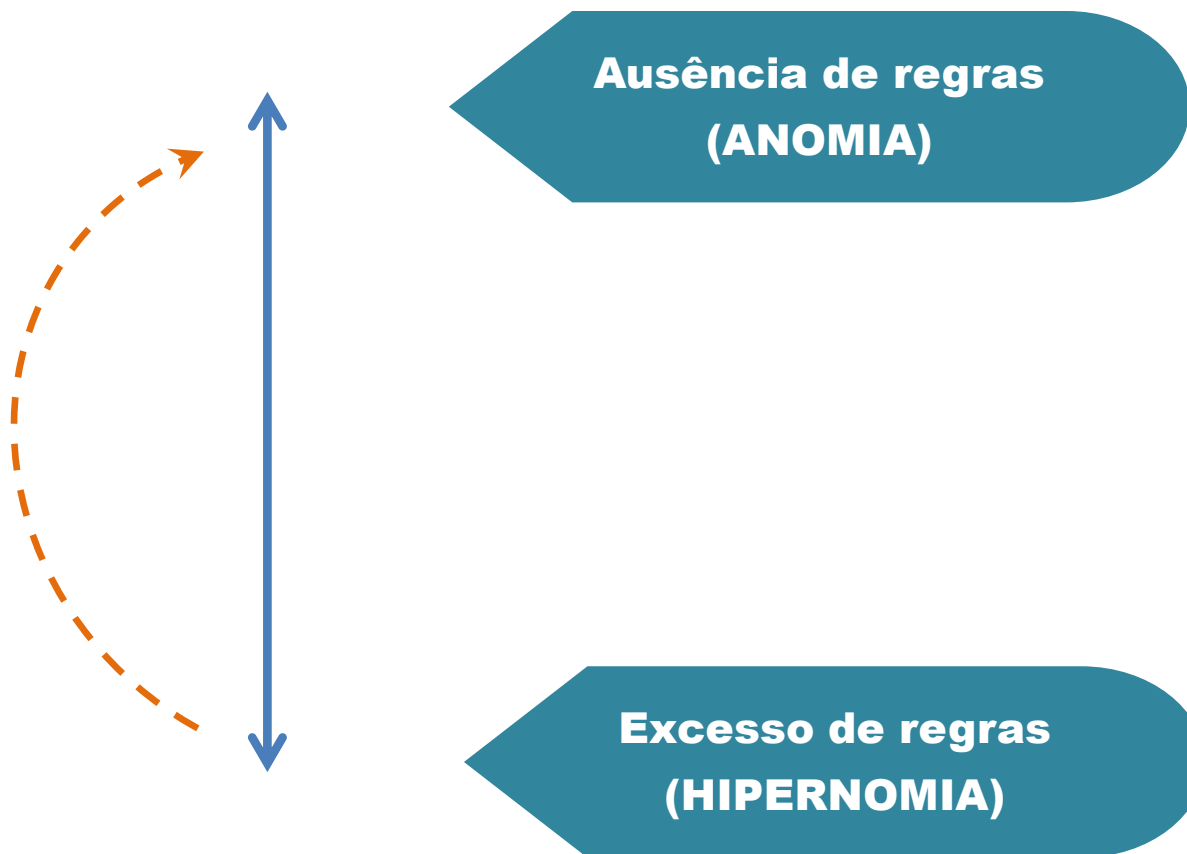
CNI. A FORÇA DO BRASIL INDÚSTRIA

O excesso e a falta de regulamentação: Implicações sobre o ambiente de negócios e o investimento

Os Desafios da Competitividade
Seminário IBRE – FGV
28.06.13

José Augusto Coelho Fernandes

O excesso e a falta de regulamentação



(a) Operação das empresas

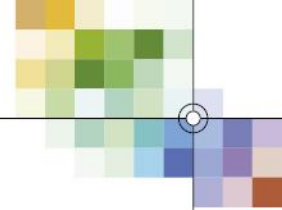
**AUMENTO dos custos de
transação**

OBSTÁCULOS ao investimento

INSEGURANÇA jurídica

PASSIVOS inesperados

(b) Decisões de investimentos



A insegurança jurídica não é uma abstração. Tem nome e endereço.

PROBLEMA

SETORES IMPACTADOS

Acesso ao patrimônio genético

Química, farmacêutica, cosméticos

Marcos, leilões e políticas de preços

Petróleo e gás, etanol

Gás

Química
Reservas de gás não convencionais

Marcos infraestrutura

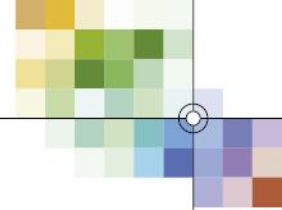
Portos, aeroportos, saneamento,
rodovias, hidrovias, energia

Suspensão, outorgas, direitos
minerários

Mineração

ICMS

Investimentos, TICs



O vácuo das políticas setoriais



Regulação importa

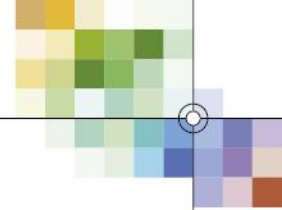
Governança das políticas

Um caso para ilustrar I:

**Reconhecimento do crédito
do PIS – COFINS**

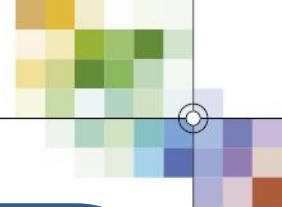


**A imprecisão do conceito
de insumo**



Processo produtivo

- 1 Compra da semente
- 2 Aplicação da semente para formação do “pasto” (água, adubo, serviços....)
- 3 O crescimento do pasto
- 4 O consumo dos animais
- 5 Transporte do gado para a fábrica (outro estabelecimento da mesma empresa)
- 6 Fabricação (máquinas, edificação, energia, embalagem, água, desinfetante...)



A semente adquirida para plantio com intuito de formação do pasto para engorda” do boi que será utilizado na fabricação de hambúrgueres **NÃO** dá direito a crédito por não se enquadrar como insumo da produção do hambúrguer.



Frete de transferência entre estabelecimentos **NÃO** dá direito a crédito, apesar de necessário ao processo produtivo.

“processo produtivo”



Nesta fase, alguns produtos/materiais/serviços utilizados são considerados insumos e **DÃO** direito a crédito.



Visão fisco:

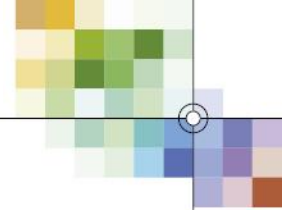
- O conceito de insumo [...] só abrange as matérias primas, os produtos intermediários e o material de embalagem utilizados em “ação diretamente exercida sobre o produto em fabricação” (crédito físico do IPI)

Visão contribuinte:

- A delimitação do conceito não está expresso nas Leis. Portanto, não cabe a imposição de restrição não posta em lei
- Brasil deve buscar padrões mundiais de tributação (IVA)

Visão CARF:

- Examina os insumos em cada caso concreto de produção ou de fabricação



- O que “dá crédito” precisa ser conhecido antes da decisão de investir, de produzir
- Padrão global: Crédito financeiro
- A acumulação de créditos reduz a competitividade

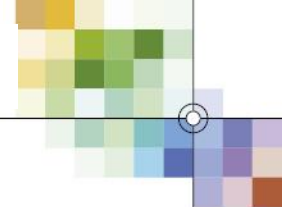
Um caso para ilustrar II:

A tributação sobre importação de serviços



41.08% → 51%

- ✓ Inadequação ao sistema de integração de cadeias
- ✓ Carga elevada e distorções
- ✓ Minimiza a importância dos serviços para a competitividade da indústria (54.1% do consumo intermediário do VA da produção industrial e 39.8% do VA das exportações de bens.)



Simulação do impacto (com gross-up)

	Alíquota nominal (%)	Alíquota efetiva (%)
IRRF	15.00	18.75
CIDE - Remessa	10.00	12.50
PIS - Importação	1.65	2.39
COFINS - Importação	7.60	10.99
IOF - Câmbio	0.38	0.38
ISSQN - Importação	5.00	6.25
TOTAL	39.63	51.26

Distorções

1. Inclusão do IRRF na base de cálculo da CIDE

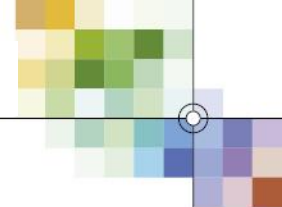
2. Inclusão do IRRF, ISSQN-Importação, PIS-Importação e COFINS-Importação na base de cálculo do PIS e COFINS Importação

3. Não aplicação, pela SRF, do dispositivo dos tratados para evitar a dupla tributação dos “lucros” para pagamento de importação de serviços sem transferência de tecnologia

4. Incidência da CIDE-Remessas a título de pagamento pela importação de serviços técnicos que não implicam transferência de tecnologia

5. (a) Indedutibilidade das despesas que implicam transferência de tecnologia; (b) Limitação da dedutibilidade quando os contratos não implicam transferência de tecnologia, mas por imposição devem ser registros no INPI

6. Não concessão de isenção do IOF-Câmbio para pagamento de serviços importados



1. A legislação é a origem do problema

2. Conflito de competências

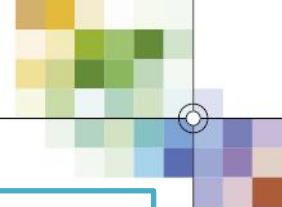
3. Velocidade da decisão do Judiciário

4. Lentidão de julgamento de repercussão geral

5. Poder Judiciário com função Legislativa

6. Desconsideração da pessoa jurídica

7. Poder excessivo do regulador



1. A legislação é a origem do problema

COFINS (caso examinado)

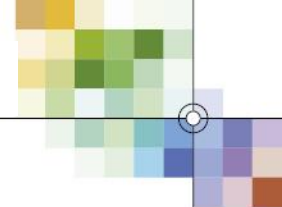
Jornada de trabalho x Diversidade de situações

2. Conflito de competências e sobreposição de normas

Meio ambiente (fiscalização, financiamento, multas)

3. Velocidade da decisão do Judiciário

Crédito prêmio IPI (20 anos; múltiplas decisões; modificações de entendimentos)



4. Lentidão de julgamento de repercussão geral

ADINs controladas e coligadas (13 anos)

5. Poder Judiciário com função Legislativa

Ex.: Súmula 277 – Justiça do Trabalho

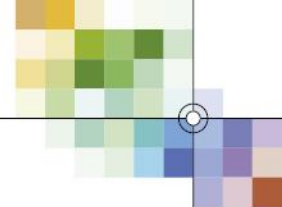
Negociação coletiva

TST modifica lei:

Lei: Negociado vale período do acordo (2 anos)

TST legisla:

O negociado permanece mesmo com a extinção/vigência do acordo



6. Desconsideração da pessoa jurídica

Aplicação em casos de insuficiências patrimonial, independentemente de fraudes

Ex.: Justiça do Trabalho; sem direito de defesa

7. Poder excessivo do regulador

Ex.: NR – 12. “Indústria alemã não tem capacidade de atender às especificações de normas de segurança adotadas no Brasil”



1. As instituições importam. Anomia x Hipernomia
2. Importância do exame do funcionamento e operação das instituições (Ex.: Congresso, Judiciário, Agências, Executivo...) e o seu impacto sobre segurança jurídica e custos de transação
3. Os setores importam. Há questões regulatórias que precisam ser enfrentadas
4. A análise custo-benefício da regulação precisa ser parte da avaliação das leis e normas
5. Falta de sintonia das normas e regras com novas formas de organização da produção
6. Necessidade de foco na Gestão do Estado. Sistema de governança para a competitividade (“Vale da Morte”)

A 5x5 grid of colored squares. The colors transition from yellow and orange in the top-left to green in the center, and then to blue and purple in the bottom-right. A magnifying glass icon is positioned over the center square (row 3, column 3).





Confederação Nacional da Indústria

CNI. A FORÇA DO BRASIL INDÚSTRIA

Mapa Estratégico

DA INDÚSTRIA

2013-2022

www.cni.org.br/mapaestrategico