

EXCLUSIVO/CONTAS PÚBLICAS NO VERMELHO

Gasto com servidores dispara nos municípios

Estudo mostra que despesa per capita cresceu 210% desde 2000

Recursos são cada vez mais direcionados ao funcionalismo, o que dificulta investimentos e atendimento de demandas da população. Situação se agrava com a crise fiscal e a diminuição de repasses às cidades

Os prefeitos a serem eleitos em outubro terão o desafio de encontrar recursos para atender às demandas dos cidadãos, em meio a uma crescente e ininterrupta despesa com

servidores municipais: pesquisa da FGV-Dapp mostra que, desde 2000, os gastos per capita com os servidores municipais aumentaram 210,5%, conta ALESSANDRA DUARTE. Para ca-

da brasileiro, a despesa anual com o funcionalismo municipal passou de R\$ 216 para R\$ 671. Com novas atribuições desde a Constituição de 88, as prefeituras precisaram contratar

mais gente, deixando pouco espaço para investimentos. A situação piorou com a crise fiscal dos estados e da União, de onde vem boa parte dos recursos aos municípios. **PÁGINA 3**

Sobrecarga na folha

Gasto per capita com servidor municipal sobe 210% desde 2000 e dificulta investimentos

ALESSANDRA DURTE

duarte@oglobo.com.br

As prefeituras brasileiras estão entre o fogo da crise econômica e a frigideira da demanda do eleitor por melhores serviços. Desde 2000, os gastos anuais per capita com os servidores municipais subiram 210,5%: para cada brasileiro, o gasto por ano com o funcionalismo municipal passou de R\$ 216 para R\$ 671. Apontada em estudo inédito da Diretoria de Análise de Políticas Públicas da Fundação Getúlio Vargas (FGV-Dapp), numa parceria com O GLOBO para as eleições deste ano, a disparada da folha de pagamento municipal é reflexo da municipalização de serviços desde a Constituição de 1988.

Com mais atribuições, os municípios precisaram contratar mais gente e comprometeram o orçamento com a folha, deixando pouco espaço para investir. Soma-se a isso a crise fiscal dos estados e da União, de onde vem boa parte do dinheiro repassado a prefeituras. Está criado o quadro de municípios quebrados que aguarda os próximos prefeitos.

Baseada em dados da Relação Anual de Informações Sociais (Rais) de 2014 e coordenada pelo diretor da FGV/Dapp, Marco Aurélio Ruediger, a pesquisa mostra que, apesar de também terem subido, os gastos per capita com funcionalismo estadual e federal cresceram bem menos no período (85,7% e 74,2%).

No mesmo intervalo, os gastos totais com vínculos de servidores municipais (sem a divisão per capita), por ano, subiram de R\$ 37,4 bilhões para R\$ 136 bilhões, um aumento de 263% — também maior do que a elevação de gastos totais nos níveis estadual e federal.

— Das três esferas, a municipal foi a mais sobrecarregada. Ganhou responsabilidades em áreas como Saúde e Educação; no entanto, muitos municípios não têm capacidade de gerar receita e dependem de repasses dos outros níveis de governo, que também enfrentam crise — diz Amaro Grassi, um dos pesquisadores do estudo, ao lado de Miguel Orillo e Wagner Oliveira. — Essa demanda não diminuirá. Desde os protestos de 2013, tem sido uma pressão crescente por acesso e qualidade.

REPASSE DE RESPONSABILIDADES AOS MUNICÍPIOS

Presidente da Confederação Nacional dos Municípios (CNM), Paulo Ziulkoski exemplifica a situação atual das prefeituras:

— Em 1988, havia cerca de 40 mil servidores municipais na Saúde. Hoje, são cerca de um milhão e meio, com os profissionais, por exemplo, do programa Saúde da Família. Ao longo desse período, a União foi se eximindo das ações na área social e repassando para as prefeituras. Criam piso para o magistério. Quem tem de arcar é a prefeitura.

Grassi destaca que, apesar de sobrecarregados, os municípios são o nível de governo que paga os salários mais baixos, o que dificulta que se mantenha pessoal qualificado:

— As prefeituras são as que mais recorrem a terceirizações e outras contratações não efetivas. Foi como muitos municípios fizeram crescer sua estrutura de pessoal para atender às novas responsabilidades que ganharam.

A diferença entre salários dentro das administrações municipais nas capitais também foi pesquisada, apontando as que têm o funcionalismo mais desigual — numa espécie de Índice de Gini dos servidores. A capital com rendimento mais desigual é Cuiabá. Ao GLOBO, a prefeitura afirmou que a atual gestão realizou uma “organização da estrutura da carreira dos profissionais, buscando mais reconhecimento para os servidores”, e que “aprovou na Câmara Municipal novos Planos de Cargo e Carreira do Servidor para algumas categorias”.

O estudo da FGV-Dapp mostra ainda o número de servidores por mil habitantes nas capitais. Das dez capitais com mais servidores em relação à

sua população, nove são municípios que tiveram em 2015 conceito D em investimentos no índice de gestão fiscal dos municípios da Firjan; o conceito D significa gestão crítica da área.

— Quanto mais se gasta com uma determinada área, no caso, pessoal, menos se tem para outras. A questão é que as prefeituras assumiram serviços, mas muitas têm baixa capacidade de gerar receita de tributos, não têm uma atividade econômica intensa, principalmente as cidades menores e em regiões pobres, onde há grande demanda por mais e melhores serviços públicos — analisa o pesquisador da FGV.

Uma melhor seleção de prioridades pelos prefeitos está entre os caminhos apontados por Grassi como possível saída desse quadro de dificuldades financeiras das prefeituras:

— Como reorganizar a gestão das contas vai ser o desafio para este próximo ciclo de prefeitos, vão ter de pensar em um processo de escolha de prioridades e como essa escolha será feita, quem vai participar desse processo. Vai ser fundamental para que essas novas prioridades tenham êxito.

NO RIO, GASTO COM PESSOAL DA SAÚDE DIMINUIU

Os funcionalismo da prefeitura do Rio também foi analisado pela FGV-Dapp, que olhou os gastos autorizados com pessoal de 2013 a 2016, segundo a Lei Orçamentária Anual do município. Enquanto os gastos com pessoal para o gabinete do prefeito tiveram aumento real (acima da inflação) de 62,8%, a área que mais preocupa o eleitor, a Saúde, teve queda real nos gastos com pessoal de 0,1%, seguida das ações voltadas às pessoas com deficiência (queda de 1,5%) e de Habitação e Cidadania (queda de 2,7%). A maior queda real foi nos gastos com pessoal de Ciência e Tecnologia (21,4%). Em 2013, os gastos com pessoal equivaliam a 44,5% do orçamento municipal do Rio, percentual que foi para 50,5% este ano, segundo a FGV-Dapp.

A prefeitura afirmou que, "diante do quadro de mais de 160 mil servidores, para analisar a folha de pessoal e fazer comparações, deve-se levar em conta fatores, como movimentação de funcionários entre órgãos, exonerações, aposentadorias, promoções e, até mesmo, criação e extinção de pastas e órgãos. Não é possível fazer uma leitura linear e uma comparação simples entre as secretarias". ●

Do editor

ALAN GRIPP



A crise econômica e o processo de impeachment incendiaram o debate sobre as contas públicas do governo. Pedaladas, déficit orçamentário, Lei de Responsabilidade Fiscal e outros palavões passaram a frequentar até o papo de botequim. O tema veio para ficar. E, com boa parte dos municípios quebrados, tudo indica que será uma das grandes questões da campanha. Os dados inéditos garimpados pela FGV provam o que já se desconfiava: a irresponsabilidade fiscal é ainda maior nas gestões municipais. Deveria ser o contrário, já que a maioria das prefeituras não depende de recursos próprios para sobreviver. Em outras palavras, gasta mais quem tem menos. A boa notícia é que, aos poucos, o eleitor começa a perceber que a despesa exagerada de hoje pode significar o calote de amanhã. Como em qualquer casa. ●

EM PARCERIA

ANÁLISE DE TEMAS ELEITORAIS E PARTICIPAÇÃO EM REDE SOCIAL

Como nas eleições de 2014, O GLOBO fechou parceria com a equipe de pesquisadores de políticas públicas da FGV-Dapp. A partir de hoje, ao longo da campanha eleitoral, serão publicadas, no papel e no site, reportagens com análises e pesquisas da instituição em áreas como Saúde, Educação e Transportes. Uma das ferramentas é o monitoramento da discussão de temas eleitorais nas redes sociais.

— É uma parceria que traz densidade de análise ao debate político, algo essencial numa eleição que vai ocorrer imediatamente após um processo

traumático como o do impeachment, que desgastou o mundo político e que mostra a crise da própria representatividade que temos no país. Essa frustração com a política tradicional começou nos protestos de 2013, mas ali o alvo eram os governos locais; isso migrou para o nível federal, e agora, com uma eleição municipal, logo após o impeachment, essa frustração volta a mirar os governantes locais — afirma o diretor da FGV-Dapp, Marco Aurélio Ruediger. — O resultado destas eleições vai mostrar quem colherá alguma credibilidade após todo esse processo. Por isso, se torna tão importante o exame do

debate eleitoral e da consistência das propostas que virão. Os próximos prefeitos não podem ser mais do mesmo; precisarão resgatar a credibilidade da classe política depois de tudo isso.

A cobertura das eleições deste ano pelo GLOBO reforçará também a interatividade com o eleitor por meio do WhatsApp. A partir de hoje, leitores poderão enviar ao jornal, pelo número 21 9 9999-9114, depoimentos e denúncias relativas às eleições; por exemplo, aproveitando o tema da reportagem de hoje, depoimentos sobre o atendimento à população em repartições e serviços municipais.

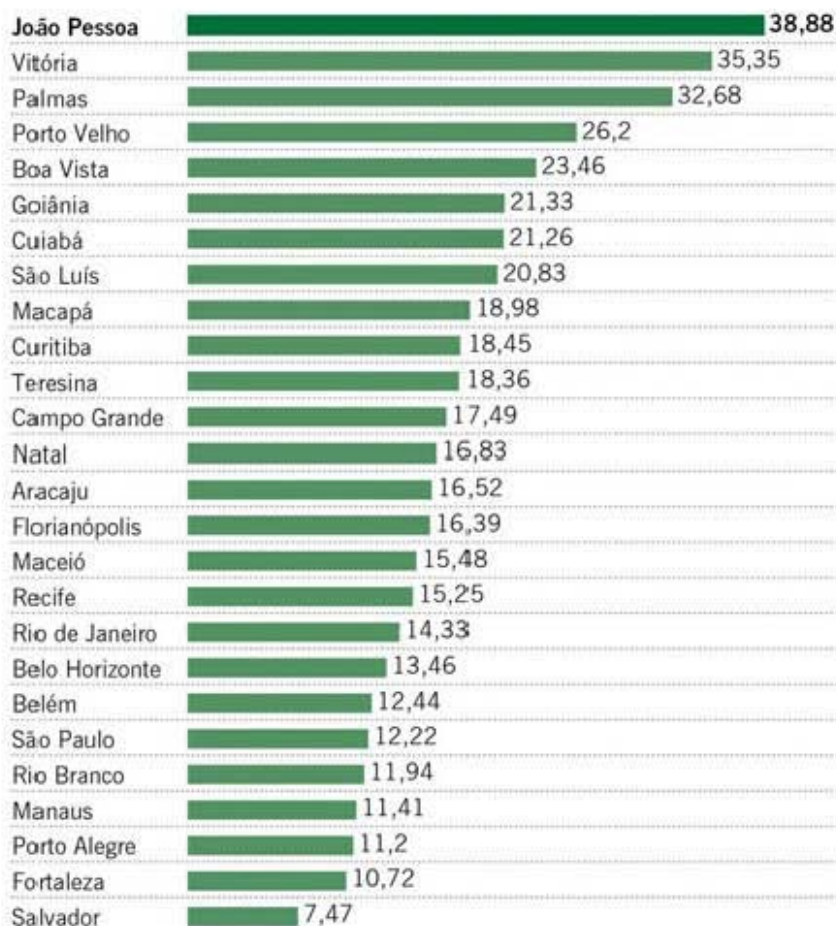
DISTRIBUIÇÃO NO PAÍS

Número de vínculos** de servidores municipais por mil habitantes nas capitais

*Salários e outros benefícios pagos (como prêmios por hora extra ou serviço noturno), exceto pagos pelo INSS (como auxílio-doença)

**Ocupação do servidor (que pode ter mais de uma ocupação remunerada, com a mesma matrícula)

***Inclui estatutários, celetistas, terceirizados e funcionários de OSs (organizações sociais)



O PERFIL DAS PREFEITURAS BRASILEIRAS

A TRAJETÓRIA DOS GASTOS

Crescimento dos gastos anuais per capita com provimentos* dos vínculos** dos servidores públicos, de 2000 a 2014

| EM R\$ | 2000 | 2014 |
|------------|-------|-------|
| Municipais | 216,1 | 671,2 |
| Estaduais | 436,5 | 810,6 |
| Federais | 254 | 442,6 |

Variação

210,5%

85,7%

74,2%

NAS CAPITAIS DO SUDESTE

Provimento anual médio por vínculo** de servidor municipal

| EM R\$ MIL | 2010 | 2014 |
|----------------|-------|-------|
| São Paulo | 39,18 | 47,47 |
| Rio de Janeiro | 38,76 | 41,18 |
| Belo Horizonte | 44,04 | 46,47 |
| Vitória | 35,16 | 36,3 |

21,1%

6,2%

5,5%

3,2%

A EVOLUÇÃO DOS GASTOS COM PESSOAL NO MUNICÍPIO DO RIO

Variação real (ou seja, acima da inflação) entre 2013 e 2016 (%), por pasta

